

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Прийняття зазначеного законопроекту зумовлено необхідністю збільшення надходжень до бюджету для забезпечення його збалансованості та удосконалення окремих положень Податкового кодексу України.

2. Мета і шляхи її досягнення

Вдосконалення норм Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України, запропоноване законопроектом, має на меті створити умови для збільшення надходжень до бюджету та забезпечення збалансованості бюджету 2016 року, а також покращення адміністрування податків.

➤ **Змінами до Податкового кодексу України, зокрема пропонується:**

- *в частині податку на додану вартість*

Бюджетне відшкодування

- удосконалення порядку відшкодування ПДВ з бюджету, який забезпечуватиме однакові вимоги та права для всіх платників податку, з урахуванням черговості подання платниками податку заявок на відшкодування ПДВ;

- запровадження офіційної публікації інформації про відшкодування ПДВ з бюджету у вигляді реєстру з відображенням у ньому даних про платника податку, заявлених до відшкодування з бюджету сум податку та стану їх відшкодування;

Адміністрування

- заборона контролюючим органам скасовувати суми податкового кредиту за формальними ознаками: податковий кредит може бути скасовано виключно у разі виявлення помилки в ППН платника або якщо його податковий кредит сформовано по неоподаткованих операціях;

- удосконалення системи захисту сумлінного платника від несвоєчасної реєстрації податкових накладних/коригувань та забезпечення виправлення помилок контрагентами шляхом встановлення строків перевірки контролюючим органом контрагента (протягом 15 днів з дня подання скарги платника податку на контрагента) та накладення штрафів за несвоєчасну реєстрацію і не виправлення помилок у податкових накладних;

- встановлення механізму запобігання використанню підприємствами штучно створеного податкового кредиту: встановлення правила донарахування зобов'язань у разі виявлення за результатами вибіркової інвентаризації нестачі придбаних товарів/необоротних активів;

- врегулювання технічних питань функціонування СЕА, зокрема надання права платникам ПДВ, що застосовують касовий метод податкового обліку, у розрахунок суми по формулі включати суми податку, зазначені в податкових накладних, складених до 1 липня 2015 року, по яким право на включення сум до податкового кредиту виникає після 1 липня 2015 року.

Оподаткування у сільському господарстві

- застосування до 1 січня 2017 року спеціального режиму оподаткування ПДВ сільськогосподарським підприємством з пропорцією 75 відсотків сплата в бюджет, 25 відсотків – на спецрахунок для власного використання; скасування спецрежиму з 1 січня 2017 року;

- скасування з 1 січня 2016 року особливостей оподаткування ПДВ при постачанні зернових та технічних культур, в результаті чого всі платники, які будуть експортувати зерно, матимуть право на бюджетне відшкодування ПДВ;

Інші питання ПДВ

- запровадження оподаткування ПДВ операцій з послуг по транзитному транспортуванню природного газу з одночасним скасуванням рентної плати за транспортування природного газу трубопроводами на території України;

- запровадження звільнення від оподаткування ПДВ товарів та послуг, що постачаються і імпортуються як міжнародна технічна допомога та фінансуються за рахунок міжнародної технічної допомоги;

- запровадження звільнення від оподаткування ПДВ операцій банків та інших фінансових установ з постачання майна, набутого ними у власність внаслідок звернення стягнення на таке майно.

• *в частині податку на доходи фізичних осіб*

- встановлення єдиної базової ставки у розмірі 18% (замість двох діючих ставок 15% та 20%); для дивідендів залишається ставка у розмірі 5%;

- звільнення від оподаткування сум коштів, наданих платнику податку міжнародною фінансовою організацією у зв'язку із здійсненням заходів щодо енергоефективності та енергозбереження;

- звільнення від оподаткування сум, прощених (анульованих) кредитором за кредитами в іноземній валюті, що отримані на придбання єдиного житла (іпотечні кредити).

• *щодо єдиного податку (спрощена система оподаткування)*

- зменшення для платників III групи річного обсягу доходу з 20 млн. гривень до 5 млн. гривень;

- збільшення ставок для платників III групи: з 2 до 3% (для платників ПДВ) - та з 4 до 5% (для неплатників ПДВ);

- підвищення в 1,8 рази ставок єдиного податку для 4 групи платників (сільгосппідприємств);

- скасування на 2016 рік застосування коефіцієнту індексації нормативної грошової оцінки землі для визначення бази оподаткування для платників єдиного податку четвертої групи.

- **щодо податку на прибуток підприємств**

- скасування сплати авансових внесків з податку на прибуток;
- запровадження квартального звітного періоду з податку на прибуток для підприємств, у яких річний дохід від будь-якої діяльності перевищує 20 млн. грн..

- **щодо акцизного податку**

- запровадження системи електронного адміністрування реалізації пального:

- введення акцизної накладної, як обов'язкового електронного документу, який складатиметься при здійсненні всіх операцій з реалізації пального на внутрішньому ринку;

- унеможливлення випадків реалізації на АЗС не облікованих обсягів пального, з яких не сплачений акцизний податок;

- зміна одиниці виміру пального з кілограмів на літри приведених до температури 15⁰С, для яких встановлено ставки акцизного податку (загальноєвропейська практика);

- збільшення ставок акцизного податку на 2016 рік на спирт, алкогольні напої і пиво – на 100%, на тютюнові вироби - на 40% (специфічна ставка) та на 3 відсоткових пункти (адвалорна);

- збільшення ставок акцизного податку на пальне на 13 відсотків.

- **щодо податку на нерухоме майно**

- збільшення граничної ставки податку для нерухомого майна з 2% до 3% розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв. метр загальної площі житлової та нежитлової нерухомості;

- встановлення додаткової ставки податку в розмірі 25 тис. грн. для таких об'єктів нерухомості: квартири площею понад 300 кв.м, будинки – понад 500 кв.м.

- **щодо транспортного податку**

- зміна ідеології справляння податку: об'єкт оподаткування - автомобілі вартістю понад 750 МЗП (у 2016 році – 1,03 млн. грн.) та віком до 5 років (сьогодні автомобілі з об'ємом двигуна понад 3000 см. куб. віком до 5 років);

- визначення об'єкту оподаткування: середньоринкова вартість, враховуючи марку, модель, рік випуску, тип та об'єм циліндрів двигуна, тип коробки передач, пробіг автомобіля (сьогодні не враховується);

- ставка податку без змін – 25 тис. грн. в рік;

- перелік автомобілів, вартість яких перевищує 750 МЗП, визначатиметься за методикою, затвердженою Кабінетом Міністрів України та публікуватимуться на веб-сайті Мінекономрозвитку;

- визначення механізму справляння транспортного податку на період викрадення автомобіля.

- **щодо екологічного податку**

- індексація ставок на прогнозний індекс споживчих цін – 26,7%.

- **щодо рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин**

- зменшення з 1 січня 2016 року ставки рентної плати за користування надрами для видобування газу природного (для потреб промисловості) з 55 до 29 % (видобутий з покладів до 5000 м) та з 28 до 14 % (видобутий з покладів понад 5000 м);

- зменшення з 1 квітня 2016 року ставки рентної плати за природний газ (для потреб населення), видобутий з покладів до 5000 метрів з 70 до 29%; (ставка для газу з покладів понад 5000 метрів залишається незмінною 14% (як і сьогодні);

- уточнення оподаткування видобутку бурштину рентною платою та встановлення ставки у розмірі 30%.

- **щодо рентної плати: за використання надрами в цілях, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин; за спеціальне використання води; за спеціальне використання лісових ресурсів**

- індексація ставок на прогнозний індекс цін виробників – 26,5%.

- **щодо рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України**

- індексація ставок на прогнозний індекс споживчих цін – 26,7%.

- **щодо рентної плати за транспортування нафти і нафтопродуктів магістральними нафтопроводами та нафтопродуктопроводами, транзитне транспортування трубопроводами аміаку територією України**

- скасування рентної плати за транспортування природного газу трубопроводами на території України з одночасним запровадженням оподаткування ПДВ операцій з послуг по транзитному транспортуванню природного газу;

➤ Також пропонується внести ряд змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», якими передбачається:

- встановлення єдиної ставки ЄСВ в розмірі 22%;

- підвищення максимальної величини бази нарахування ЄСВ з 17 до 25 мінімальних місячних заробітних плат;

- скасування ЄСВ, що утримується із заробітної плати (доходу) робітників (фізичних осіб).

➤ У зв'язку з запровадженням єдиної ставки ЄСВ у розмірі 22% та відміною диференційованих ставок ЄСВ в залежності від класу професійного ризику виробництва приводяться в відповідність наступні законодавчі акти в частині скасування класів професійного ризику виробництва:

- Закон України «Основи законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»,
- Закон України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»
- Закон України «Про зайнятість населення»
- Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»;

➤ зміни до Закону України «Про Митний тариф України» зумовлені необхідністю визначення окремого коду УКТ ЗЕД для біоетанолу, як самостійної позиції серед спиртів етилових. Це спростить ідентифікацію продукції (біоетанолу) при здійсненні зовнішньоекономічної діяльності.

3. Правові аспекти

Дана сфера відносин регулюється:

- Податковим кодексом України,
- Законом України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування»,
- Законом України «Про Митний тариф України»,
- Законом України «Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними»,
- Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи»,
- Законом України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування»,
- Законом України «Основи законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»,
- Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»,
- Законом України «Про зайнятість населення»,
- Законом України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація норм законопроекту дозволить збільшити надходження податків і зборів до бюджету та, відповідно, забезпечити його збалансування.

5. Позиція заінтересованих органів

Законопроект стосується інтересів інших органів, а саме: Міністерства економічного розвитку і торгівлі, Міністерства аграрної політики та продовольства, Міністерства енергетики та вугільної промисловості,

Міністерства соціальної політики, Міністерства юстиції та Державної фіскальної служби.

6. Регіональний аспект

Проект Закону України не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У законопроекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У законопроекті відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект Закону України потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Закону України потребує проведення консультацій із соціальними партнерами.

10. Оцінка регуляторного впливу

Законопроект є регуляторним актом та потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Проект не стосується питань впливу реалізації акта на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття законопроекту сприятиме збільшенню дохідної частини бюджету та дозволить забезпечити його збалансованість.

Міністр фінансів України

Н. ЯРЕСЬКО

«___» _____ 2015 р.